Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

SCRISOARE DESCHISĂ
Nu permiteţi ca Start-up Nation 2018 să îşi piardă esenţa!

În atenţia:
Dlui Klaus Werner Iohannis, Președintele României
Dlui Călin Popescu Tăriceanu, Președintele Senatului
Dlui Liviu Dragnea, Președintele Camerei deputaților
Membrilor Comisiilor economice, industrii şi servicii din Senat și Camera Deputaților
Dnei Prim-Ministru Viorica Veronica Dăncilă
Dlui Radu Ștefan Oprea, Ministrul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat
Dlui Adrian Panait, Director al Direcției Antreprenoriat şi Programe pentru IMM

Spre informare:
Mass-media, partide politice, societatea civilă.

Referitor la PROIECTUL ORDONANȚEI DE URGENȚĂ pentru modificarea şi completarea Ordonanței de urgență nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici şi mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul document a fost inițiat și redactat de către startupprojects.ro, și este susținut de firme de consultanță, care au contribuit la buna implementare a unui număr semnificativ de proiecte din ediția Start-up Nation 2017 și de potențiali beneficiari și aplicanți.

Prezentul Memoriu a fost conceput pe baza experienței practice de peste 8 ani în scrierea, implementarea și lucrul cu beneficiari de fonduri europene și nerambursabile ale fondatoarelor Startupprojects.ro și ține cont de dezbaterea publică generată pe în social media și în rândul consultanților de publicarea spre consultare a Proiectului Ordonanței de Urgență.

La data redactării prezentei scrisori deschise, pe site-ul aippimm.ro este publicat, spre consultare, PROIECTUL ORDONANȚEI DE URGENȚĂ pentru modificarea şi completarea Ordonanței de urgență nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici şi mijlocii, cu modificările și completările ulterioare. Adoptarea în această formă a proiectului de OUG va avea efecte devastatoare asupra Programului Start-up Nation 2018.
Documentul este supus consultării publice, însă este incomplet, neînsoțit de documente suport, fapt ce nu permite factorilor implicați să formuleze puncte de vedere complete și corecte.
Consecințele modificărilor propuse de către Ministerul Mediului de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat vor îndepărta Programul de obiectivele inițiale și vor încuraja înființarea de firme în detrimentul creării și dezvoltării unor afaceri sustenabile în domeniile de activitate în care România este competitivă.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

Facem apel către factorii decizionali pentru păstrarea esenţei Start-up Nation, consecvenţă şi asumare a răspunderii pentru declaraţiile publice făcute în perioada anterioară publicării proiectului de OUG.
Motivele pentru care solicităm modificarea Proiectului Ordonanţei de urgenţă sunt explicate şi argumentate în memoriul ataşat prezentei scrisori deschise.

Cu stimă,
Andreea Szabo - Project Manager - startupprojects.ro, andreea.szabo@startupprojects.ro
Alina Anton - Project Manager - startupprojects.ro, alina.anton@startupprojects.ro

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

MEMORIU - Nu permiteţi ca Start-up Nation 2018 să îşi piardă esenţa!

Elementele problematice şi efectele devastatoare ale aprobării propunerii de OUG asupra programului sunt explicate şi argumentate mai jos:

1. **Principiul „primul venit-primul servit”.**

Acesta nu va aduce un plus de valoare Programului şi va transforma Start-up Nation dintr-o competiţie de proiecte calitative, într-o competiţie de aplicaţii software. Chiar dacă mai toate procedurile pentru scrierea şi implementarea de proiecte finanţate din fonduri nerambursabile interzic folosirea de aplicaţii software de automatizare a înscrierilor (nu şi Start-up Nation în 2017), în cazul Start-up Nation 2018 nu au fost instituite asemenea reguli, motiv pentru care este de aşteptat ca înscrierile să se finalizeze în maxim 5 minute!!! Astfel, **beneficiarii cinstiţi ce doresc să participe la Program vor pierde posibilitatea de a se înscrie**.
Principiul „primul venit-primul servit” nu respectă regulile de liberă concurenţă şi egalitatea de şanse, întrucât nu este normal ca Start up Nation să puncteze rapiditatea de tastare în detrimentul calităţii proiectului. De asemenea, proiectele ce presupun mai multe achiziţii necesită mai mult timp pentru încărcarea online şi nu este normal ca acestea să fie excluse din competiţie din această cauză.
În acest context, am dori să punctăm disfuncţionalităţile sistemelor informatice care, nu de puţine ori, au cedat din cauza volumului foarte mare de utilizatori ce efectuau operaţiuni concomitent - Actionweb pentru POSDRU, MySmis folosit în prezent etc. Pentru marea majoritate a apelurilor derulate din Fonduri Structurale s-a renunţat, încă din anul 2014, la aplicarea acestui principiu pentru apelurile ce vizează investiţii în mediul privat. Mai mult, ultimele încercări de a reintroduce „primul venit - primul servit” s-au soluţionat cu eşec. Reamintim reprezentanţilor Ministerului de Schema de ajutor de minimis instituită prin HG 274/2013, când sesiunea de înscriere a fost anulată din cauza blocării sistemului informatic a Ministerului Finanţelor Publice şi reluată ulterior, cu alte condiţii de înscriere, sub tutela Departamentului pentru Întreprinderi Mici şi Mijlocii, Mediul de Afaceri şi Turism.
Ministerul ar trebui să încurajeze înscrierea unor proiecte de calitate în domenii de activitate prioritare în dezvoltarea economică a României. Programul nu a vizat şi nu ar trebui să vizeze proiectele înscrise cu rapiditate, care se pot dovedi nesustenabile, ci proiectele care pot aduce plusvaloare mediului de afaceri românesc.

Principalele probleme ale acestui criteriu pot fi rezumate la:

- Instituirea unei departajări care nu stimulează plusvaloarea sau înscrierea de proiecte competitive ce să crească indicatorii urmăriţi la nivelul programului;
- Scăderea şanselor de a obţine finanţarea pentru proiectele calitative sau cele ce solicită mai multe echipamente, întrucât timpul de încărcare al acestora este mai ridicat;

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

- Stimularea utilizării unor metode neloiale şi incorecte de încărcare a proiectelor prin utilizarea diverselor aplicaţii software de automatizare a înscrierilor;
- Creşterea riscului ca beneficiari cu proiecte competitive şi sustenabile să nu apuce să intre în competiţie;
- Abaterea de la obiectivele şi priorităţile programului şi ale Ministerului;
- Creşterea riscului ca sistemul informatic în care se vor încărca proiectele să cedeze din cauza volumului foarte mare de aplicanţi ce efectuează concomitent operaţiuni, **existând sesiuni de proiecte anulate tocmai din acest motiv;**

2. **Schimbarea priorităţilor Programului.**

Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerţ şi Antreprenoriat ne propune o grilă de evaluare în care, la primul criteriu, activităţile de PRODUCŢIE obţin 30 de puncte, SERVICIILE obţin acelaşi punctaj, din categoria cea mai bine punctată fiind excluse activităţile din domeniul IT, esenţiale dacă vorbim de competitivitatea României în societatea informaţională. INDUSTRIILE CREATIVE primesc 20 de puncte, în vreme ce COMERŢUL ŞI ALTE ACTIVITĂŢI obţin doar 10 puncte.
Această clasificare a domeniilor de activitate nu este susţinută de **publicarea unui document suport, a unei liste de clasificare a codurilor CAEN,** aşa cum a fost cea publicată cu ocazia Start-up Nation 2017.
Grila de evaluare a proiectelor ce urmează să fie înscrise online în sesiunea din 2018 se îndepărtează de principiile strategiilor ce ar trebui să stea la baza dezvoltării economice a României şi de obiectivele Programului. De asemenea, având în vedere interesul României de a urma calea europeană, modalitatea de punctare/depunctare a primului criteriu, nu este aliniată cu principalele strategii, directive, recomandări europene şi româneşti pentru dezvoltarea sustenabilă, competitivitate şi incluziune.
Există o serie întreagă de documente strategice ce au ca prim obiectiv declarat creşterea economică sustenabilă, a competitivităţii europene şi a statelor membre individual, dintre care amintim:

- *Comunicarea Comisiei privind O strategie privind piaţa unică digitală pentru Europa,*
- *Comunicarea Comisiei Europene - Promovarea sectoarelor culturale şi creative pentru creşterea economică şi crearea de locuri de muncă în Uniunea Europeană,*
- *Comunicarea Comisiei Europene privind Planul de Acţiune Antreprenoriat 2020: revitalizarea spiritului antreprenorial în Europa,*
- *Comunicarea Comisiei: „Gândiţi mai întâi la scară mică": Prioritate pentru IMM-uri,*
- *Un „Small Business Act" pentru Europa,*
- *Comunicarea Comisiei privind o nouă abordare europeană în materie de falimente şi de insolvenţă ale întreprinderilor,*
- *Strategia Uniunii Europene pentru dezvoltare sustenabilă, Strategia Europa 2020.*

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

În prezent Start-up Nation 2018 va fi singurul program de finanţare naţional, nerambursabil dedicat start-up-urilor, astfel că se impune ca acesta să fie conceput în linie cu strategiile naţionale şi cele europene pentru IMM-uri.

Obiectivul principal al schemei de minimis l-a constituit stimularea înfiinţării şi dezvoltării întreprinderilor mici şi mijlocii şi îmbunatăţirea performanţelor economice ale acestora, crearea de noi locuri de muncă, inserţia pe piaţa muncii a persoanelor defavorizate, şomerilor şi absolvenţilor, creşterea investiţiilor în tehnologii noi inovative.
Potrivit *Strategiei „Europa 2020 – O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii*" lansate de Comisia Europeană, au fost identificate trei direcţii esenţiale pentru dezvoltare:
1. **creşterea inteligentă** (care promovează cunoașterea, inovarea, educația și societatea informațională);
2. **creşterea sustenabilă** (care promovează o producție mai eficientă din punctul de vedere al consumului de resurse, în paralel cu creşterea competitivității) şi
3. **creşterea favorabilă incluziunii** (care promovează creşterea participării pe piața muncii, achiziția de noi competențe şi lupta împotriva sărăciei).

Conform *Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030*, țara noastră are ca obiectiv strategic: Creşterea competitivității economiei româneşti prin **promovarea inovării** cu impact efectiv la nivelul operatorilor economici, accelerarea **transferului tehnologic**, deplasarea accentului spre exerciții de rezolvare a problemelor complexe cu aplicabilitate directă, stimularea parteneriatelor cu firmele din sectoarele producției şi serviciilor pe baze competitive, **crearea de centre de competență şi platforme tehnologice**.

Cu alte cuvinte, elementele cheie la care trebuie să ne raportăm sunt: **INOVARE, SOCIETATE INFORMAŢIONALĂ, ECONOMIE COMPETITIVĂ, INCLUZIUNE SOCIALĂ.**

Nevoile de finanţare ale societăţilor ce îşi desfăşoară activitatea în domeniul producţiei nu pot fi echivalate cu cele din servicii. Încurajând serviciile, domeniu de activitate neconsiderat drept prioritar prin Strategia Naţională de Dezvoltare a României 2013-2020, accesul la finanţare pentru domenii de activitate înalt tehnologizate din categoria producţiei va fi marginalizat. Există analize întregi pe baza cărora s-a ajuns la concluzia că activitatea de producție, industriile creative și tot ceea ce ține de digitalizarea economiei și societatea informațională trebuie încurajate și susținute, în detrimentul activităţilor de servicii şi comerţ. Simpla echivalare a producției cu activitățile de servicii, fără o fundamentare logică, bazată pe date empirice este în detrimentul obiectivelor naționale și europene de dezvoltare și creștere a competitivităţii.
Pentru a dezvolta start-up-uri în domenii legate de producţie, industrii creative, antreprenorii trebuie încurajaţi, întrucât acestea presupun investiţii mai mari din partea antreprenorilor

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

decât cele acoperite prin finanţarea de tip Start-up, precum şi eforturi mult mai mari de susţinere a acestora. În acelaşi timp, astfel de afaceri aduc cea mai mare plusvaloare la nivelul economiei româneşti, oferă potenţial de creştere la nivelul comunităţilor locale şi s-au dovedit a fi cele mai profitabile şi stabile în ultimii ani. România trebuie să se îndrepte de la o economie bazată eminamente pe consum către o economie productivă şi competitivă. Ori acest lucru nu se poate rezolva prin finanţarea unor afaceri de genul: restaurante, shaormerii, pizzerii, servicii de închiriere echipamente, servicii de înfrumuseţare, spălătorii. Desigur şi acestea au importanţa lor, şi trebuie să li se ofere şansa unei finanţări mai ales în zone defavorizate, cu condiţia existenţei cererii şi a puterii financiare de cumpărare, altfel nu vor putea fi susţinute.

Prioritar pentru astfel de zone ar fi dezvoltarea de firme axate pe PRODUCŢIE, care vor putea susţine ulterior şi zona de servicii oferite populaţiei. O afacere în producţie generează pe orizontală locuri de muncă, şi bunăstare economică!

Mai mult decât atât, scoaterea în afara ariei de finanţare a activităţilor de programare IT contravine Strategiei Naţionale de Dezvoltare a României 2013-2020, Strategiei Europa 2020 şi strategiilor menţionate mai sus, asumate de Guvernul României. **NU PUTEM AVEA O SOCIETATE INFORMAŢIONALĂ, BAZATĂ PE CUNOAŞTERE ŞI CREŞTERE INTELIGENTĂ, EXCLUZÂND DE LA FINANŢARE UN DOMENIU ATÂT DE IMPORTANT, PRECUM IT-UL**.

În România, structura mediului de afaceri intern este caracterizată de întreprinderi cu un grad redus de tehnologizare din cauza accesului restrâns la creditare şi capitalizare, fiind imperativă încurajarea domeniilor de activitate ce aduc un plus de valoare economiei Româneşti în domenii de activitate considerate competitive.

Modelul economic spre care trebuie să se îndrepte structura economică privată din România este acela al afacerilor generatoare de valoare adăugată brute foarte înalte, în domenii orientate către o cerere prezentă şi, pe cât posibil, viitoare: industrii creative, tehnologia informaţiei şi comunicaţiilor, robotizare, construcţii de maşini şi utilaje asistate de computer, servicii financiare.

Principalele probleme ale criteriului de evaluare A, propus în noua grilă pot fi rezumate la:

- Activităţile de producţie **NU** sunt încurajate în mod real, antreprenorii fiind mai degrabă tentaţi să aleagă activităţi din sfera serviciilor;
- Vor fi scoase de la finanţare proiecte cu adevărat rentabile pentru economia ţării în domenii sustenabile: producţie, IT, cercetare, domeniul medical, educaţional, creativ, producţie cinematografică etc.
- **Vor fi depunctate afaceri care, la nivelul comunităţilor mai puţin dezvoltate ale ţării ar fi extrem de importante, precum cele din industrii creative, categorie în care se încadrează: clinici medicale, cabinete stomatologice, clinici de tratamente alternative, cabinete de radiologie, centre de recuperare medicală, centre de asistenţă socială, şcoli private, grădiniţe, after-school-uri, cluburi sportive, cluburi artistice, afaceri în domeniul producţiei cinematografice, de**

spectacole, de inginerie. Se impune ca aceste activităţi să nu fie depunctate în favoarea serviciilor, în condiţiile în care se cunoaşte că la nivel naţional există o mare cerere de astfel de afaceri.

- România se va îndepărta de strategiile naţionale şi europene asumate, va deraia de la calea dezvoltării europene;

3. Locurile de muncă necesare pentru obţinerea punctajului - Criteriul B 1 şi 2

În continuare, pentru a fi punctat, un beneficiar trebuie să creeze 2 locuri de muncă, însă doar unul dintre acestea trebuie să fie ocupat de către persoane defavorizate/absolvent după anul 2012 sau şomer.
Pe de-o parte, salutăm intenţia Ministerului de a micşora numărul minim obligatoriu de locuri de muncă pentru obţinerea punctajului maxim, întrucât scade şansele ca beneficiarii, în dorinţa de a obţine finanţarea, să îşi asume obiective nesustenabile vis-a-vis de numărul angajaţilor necesari pentru a-şi desfăşura activitatea. Însă, acest criteriu de evaluare va genera 2 situaţii distincte, ce contravin obiectivelor programului:

- **Beneficiarii ce pot obţine peste 90 de puncte**, în situaţia în care vor reuşi să îşi înscrie proiectele până la atingerea plafonului de 150% din banii alocaţi, beneficiarii vor fi selectaţi spre finanţare după criteriul primului venit-primului servit şi nu vor avea niciun fel de motivaţie pentru a tinde spre punctajul maxim. Veţi întâlni aşadar majoritar proiecte de 90 de puncte (pentru că nu va mai fi nevoie de mai mult) cu 1 singur angajat (cel minim obligatoriu), provenind din categoriile punctate.
- **Beneficiarii ce nu pot obţine peste 90 de puncte** vor fi evaluaţi, în continuare într-un apel competitiv, având ca prim element de departajare numărul de locuri de muncă ce urmează a fi create în cadrul programului. Astfel, toate proiectele ce se vor înscrie sub 90 de puncte vor apărea ca având un număr asumat de locuri de muncă astronomic, nesustenabil şi nejustificat, în speranţa de a obţine finanţarea.

4. Criteriul Densităţii IMM-urilor - C 1 şi 2

Al treilea criteriu de evaluare propus în grilă se referă la densitatea IMM-urilor, un criteriu nou, ce vizează, conform celor prezentate în motivarea proiectului de Ordonanţă de Urgenţă, reducerea decalajelor la nivel economic între judeţe.
Remarcăm că acest criteriu contravine principiului de complementaritate a alocării fondurilor publice deoarece **există programe finanţate din fonduri europene care au drept scop reducerea decalajelor între zonele de dezvoltare ale României,** precum Programul Operaţional Regional şi apeluri finanţate prin Programul Operaţional Capital Uman şi Programul Operaţional Competitivitate, ce cuprind componente care urmăresc rezolvarea aceloraşi probleme. Start-up Nation ar fi asigurat finanţarea complementară a zonelor considerate suficient de dezvoltate pentru a mai beneficia de finanţări europene sau care îşi desfăşoară activitatea în mediul rural.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

Criteriul densității IMM-urilor va avea cel mai semnificativ impact asupra Programului întrucât va încuraja înființarea de afaceri în zone în care nu există cerere pentru asemenea produse/servicii, aducând zero plusvaloare pentru economia națională. Nu are sens, spre exemplu, să discutăm de înființarea unor afaceri în zonele în care piața nu are suficientă putere de cumpărare sau unde nu există forță de muncă calificată. Asta deoarece numărul redus de IMM-uri din respectiva zonă este datorat unor factori locali ce nu se vor schimba odată cu deschiderea unei noi afaceri finanțată prin Start-up Nation.

În prezent, nu există un document oficial, din care să rezulte clasificarea județelor în funcție de densitatea IMM/100 locuitori, document necesar oricărui posibil viitor antreprenor, în evaluarea reală a șanselor de a accesa aceste fonduri.

Nu negăm decalajele existente la nivel economic între diferite zone/județe ale țării, însă acest lucru nu poate conduce la excluderea, practic, de la finanțare, a județelor cum ar fi: Cluj, Timiș, Brașov, Constanța, București-Ilfov (conform unor statistici identificate din anul 2016- **subliniem iar inexistența unui document oficial în acest sens**).

În cele mai multe dintre aceste județe, diferența în ceea ce privește nivelul de trai, orientarea antreprenorială și posibilitățile de dezvoltare din fonduri proprii diferă radical între Municipiul reședință de județ și orice alt oraș/orice altă comună din respectivul județ. Practic vor fi eliminate posibilitățile de dezvoltare ale unor localități ce nu sunt comparabile din punctul de vedere al densității cu reședința de județ.

Vă reamintim faptul că zonele afectate sunt în același timp **MARI CENTRE UNIVERSITARE**, unde studenții și absolvenții manifestă cel mai mare interes pentru a-și deschide o afacere. Vor fi tăiate astfel ”aripile” tuturor tinerilor studenți și absolvenți de studii superioare ce doresc să își deschidă o afacere în orașul sau în vecinătatea centrului în care în ultimii ani și-au desfășurat studiile.

Ba chiar mai mult, din formularea criteriului de evaluare **nu rezultă cu claritate dacă este vorba de sediul social al firmei noi sau de locul de implementare al proiectului.** Numărul de IMM-uri/județ se raportează la sediul social al firmei aplicante, însă implementarea se poate desfășura într-un cu totul alt județ.

Nu credem că obiectivul actualului Guvern ar fi doar înființarea de firme, ci înființarea de IMM-uri competitive și sustenabile. În acest sens, programul nu face altceva decât să dezavantajeze, sau chiar să excludă din competiție, tinerii, posibilii antreprenori din aceste zone, pe cei care ar putea constitui motoarele dezvoltării tehnologice și antreprenoriale din România. Vor fi excluse de la finanțare afaceri cu potențial de multiplicare și cu potențial de a crește economia României. O afacere într-o zonă dezvoltată are mai multe șanse de a fi profitabilă și sustenabilă.

În concluzie, propunem o analiză atentă asupra acestui criteriu și punctarea corespunzătoare, adică o departajare rațională, nediscriminatorie și eficientă a posibilelor firme ce ar urma să intre în competiție.

Principalele probleme pe care acest criteriu le ridică se rezumă la:

1. Lipsa clarității criteriului și a diferențierii între sediu social - loc de implementare;

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

2. Lipsa transparenței în evaluarea criteriului - neexistând o statistică recentă, precisă, publică a acestui criteriu;
3. Se depunctează județele în care afacerile ar avea șanse de reușită și astfel banii publici să fie eficient cheltuiți;
4. Limitează posibilitatea localităților mai puțin dezvoltate din anumite județe depunctate de a recupera decalajul;
5. Descurajează tinerii de la a aplica, cei mai mulți fiind colocați în marile centre universitare;
6. Încurajează abordarea unor soluții adiacente, de „mascare" a criteriului prin mutarea temporară a sediului social/locației de implementare în alte județe bine punctate;
7. Corelat cu punctarea serviciilor cu punctaj maxim, sediul social și punctul de lucru, criteriu densitate IMM devine în realitate un non-criteriu de evaluare, pentru că serviciile pot fi localizate din punct de vedere sediu social și punct de lucru oriunde, iar activitatea să fie desfășurată din zonele depunctate;
8. România se abate de la strategiile naționale și europene asumate, iar abordarea propusă nu ajută la creșterea indicatorului densitate IMM evaluat la nivel european ce se dorește a fi îmbunătățit.

5. **Procentul alocat echipamentelor tehnologice**

Salutăm acordarea unui punctaj distinct pentru procentul alocat echipamentelor tehnologice din valoarea totală a investiției - 10 puncte pentru 60% din banii alocați pentru echipamente și 5 puncte pentru 50%. Problemele derivă însă, din nou, din corelarea punctajelor alocate diferitelor criterii. Un beneficiar, spre exemplu, ar putea opta pentru alocarea întregii valori a finanțării către cheltuieli operaționale, de minim impact pentru un business, sau către mașini/autoutilitare, cu riscul de a pierde doar 10 puncte. Așa cum am menționat anterior, la 90 de puncte selecția se face doar în baza principiului primul venit-primul servit.

6. **Calitatea de acționar unic/administrator în cadrul unei societăți insolvente sau falimentară**

Ultimul criteriu, nou introdus în grila de evaluare pentru Start-up Nation 2018, se referă la calitatea de administrator sau asociat unic într-o societate comercială care a fost declarată în insolvență sau faliment, calitate ce atrage după sine o depunctare majoră, față de alți competitori. Acesta reprezintă, din nou, un exemplu de criterii la care s-a renunțat în noua perioadă de programare pe Fonduri Structurale tocmai datorită impactului redus în competitivitatea proiectelor înscrise.
Practic, șansele de redresare ale celor care au avut curaj să investească în orice fel de afacere și care, din varii motive, au eșuat, sunt **nule**. Considerăm că ar trebui regândită această filosofie și că ar trebui să vedem din eșecul într-o anumită afacere, o lecție și o șansă reală pentru una nouă. **La nivel european, Comisia a promovat principiul de „Transformare a eșecului în succes: a doua șansă pentru falimentari onești" și susține**

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

prin studii că în practică, cei care au mai avut o afacere şi au falimentat, au şanse mult mai mari de succes pentru un nou business, iar acele afaceri generează mai multe locuri de muncă.
Criteriul de evaluare afectează un procent neglijabil din potenţialii antreprenori ce doresc să aplice la Start-up Nation şi nu aduce nici un fel de valoare adăugată Programului.

7. **Acordarea unui avans de până la 30% din valoarea ajutorului nerambursabil**

Salutăm iniţiativa Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerţ şi Antreprenoriat de acordare a sumei în avans.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

SOLUŢII PROPUSE

Având în vedere cele expuse mai sus, se impune modificarea actualei propuneri de grilă de evaluare şi Startupprojects propune câteva soluţii care pot fi adoptate aşa cum sunt sau cu mici adaptări, argumentate şi dezbătute de către Minister, public, pentru a fi înţelese.
Propunerile enunţate şi argumentate mai jos exclud înscrierea pe principiul primul venit-primul servit. Argumentul ce vine în sprijinul eliminării acestui principiu are scopul de a crea un mediu propice unei competiţii de proiecte, care să încurajeze performanţa şi eficienţa cheltuirii banului public.

I. **Menţinerea grilei de evaluare după care s-a desfăşurat programul în 2017, cea aprobată în Parlamentul României, intens dezbătută şi analizată la nivelul comisiilor parlamentare**

În ton cu afirmaţiile Ministrului Mediului de Afaceri, Comerţ şi Antreprenoriat, Radu Ştefan Oprea, mediul de afaceri Românesc **are nevoie de predictibilitate**, iar Start-up Nation 2018 ar putea fi îmbunătăţit în mod considerabil, dovedind faptul că, atât Ministerul, beneficiarii, dar şi consultanţii au învăţat în urma implementării sesiunii din 2017 prin simpla modificare a Schemei de ajutor de minimis prevăzută în cadrul Programului Start–up Nation (ce nu necesită OUG). În acest sens, startupprojects.ro alături de peste **20 de firme de consultanţă** au înaintat la începutul anului Ministerului o listă cuprinzând 20 de propuneri pentru eficientizarea manierei de derulare a Programului, propuneri care vin în sprijinul agenţiilor, dar şi al beneficiarilor.

Puteţi vizualiza propunerea accesând linkul următor -> http://bit.ly/2ICrgAr

În declaraţiile recente ale reprezentanţilor Guvernului se declară faptul că Start-up Nation 2017 a fost un succes şi are rezultate remarcabile în termen de companii noi înfiinţate în scopul aplicării (19.296 aplicanţi), *au fost finanţate peste 8000 de firme în sectoare cu efect multiplicator în economie (producţie şi industrii creative în procent de peste 90%), care în prezent oferă locuri de muncă pentru peste 21.000 de persoane, din care în proporţie de 80% pentru persoanele din categoriile ţintă (şomeri, absolvenţi după 2012 şi persoane defavorizate).* Aceste rezultate au fost datorate în principal grilei de evaluare adoptate în 2017. Astfel că, în absenţa unor argumentări publice, **este de neînţeles de ce s-ar modifica unul dintre elementele care au garantat succesul ediţiei de anul trecut.**
Susţinem însă modificarea procedurii de implementare a schemei pentru Start-up Nation, nu a grilei de evaluare, care şi-a demonstrat funcţionalitatea. **Predictibilitatea se asigură prin continuarea practicilor dovedite a funcţiona şi menţinerea promisiunilor asumate de reprezentanţii guvernării ţării.**

II. **Menţinerea grilei de evaluare după care s-a desfăşurat programul în 2017, cu modificarea criteriilor de departajare**

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

Înţelegem intenţia Ministerului de a favoriza cumva judeţele cu mai puţine IMM-uri şi de a preveni repetarea experienţei de anul trecut în care multe societăţi aplicante au creat un număr foarte mare de locuri de muncă şi au fost nevoite să renunţe la proiecte sau vor avea probleme în menţinerea lor pe perioada de monitorizare. Tocmai de aceea, se propune modificarea criteriilor de departajare la punctaje egale după cum urmează:

a. Judeţul de implementare al proiectului - se va acorda prioritate proiectelor ce vor fi implementate în judeţele cu densitate IMM <4;
b. Numărul de locuri de muncă pentru persoane din categoriile ţintă;
c. Procentul de echipamente din valoarea eligibila solicitată (% din valoare);
d. Activitatea pentru care se aplică;
e. Data şi ora înscrierii în program.

III. Lansarea ediţiilor 2018 şi 2019 ale Start up Nation concomitent, în 2018

În ipoteza în care principiul primul venit-primul servit a fost introdus din cauza întârzierii majore a începerii perioadei de înscrieri online, o variantă ce ar rezolva problemele ce se vor ivi în sesiunea următoare, 2019 (ce nu va demara, mai mult ca sigur mai devreme de ultimele luni ale anului 2019, dacă nu 2020) ar fi aceea de a lansa aplicaţia pentru Start-up Nation 2018 concomitent cu cea pentru anul 2019. Eforturile logistice ale Ministerului se vor diminua semnificativ şi, în acelaşi timp, alocarea bugetului pentru 2 ediţii - finanţarea a 20.000 de afaceri în loc de 10.000 ar permite aplicanţilor din TOATE domeniile de activitate să beneficieze de finanţare şi ar minimiza riscurile ca aplicanţii să îşi asume obiective nesustenabile.

IV. Pornind de la grila de evaluare prezentată spre consultare, elaborarea unei variante echilibrate care să permită accesul la finanţare a tuturor beneficiarilor în mod transparent şi corect.

În crearea acestei grile de evaluare s-au luat în considerare următoarele premise:

1. Necesitatea de a stimula înfiinţarea de noi companii în domenii diferite şi de a oferi sprijin financiar pentru lansarea acestora **se manifestă în întreaga ţară**.
2. **Anumite activităţi se dovedesc a fi mai sustenabile în zonele rămase în urmă din punct de vedere economic, în timp ce altele au şanse mai puţine de reuşită din cauza localizării** din motive ce ţin de forţa de lucru existentă, nivelul de calificare, cererea existentă şi puterea de cumpărare; majoritatea afacerilor vor avea şanse de succes mai mari în zone în care există deja infrastructura necesară pentru a le susţine, clienţii, partenerii, cerere şi putere de cumpărare.
3. **Trebuie încurajate afacerile cu potenţial succes** şi descurajate iniţiativele care ţintesc simpla obţinere de fonduri, fără a fi bazate pe vreun raţionament economic realist sau pe calitatea/spiritul antreprenorial dezvoltat al potenţialilor beneficiari.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

4. **Proiectele finanţate de Guvern ar trebui să asigure o distribuţie echitabilă a banilor la nivelul întregii ţări** şi să pună bazele obţinerii unor beneficii la nivelul economiei în ansamblu, dar şi la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare, judeţ sau localitate. În acest sens, trebuie urmărită şi crearea unei sinergii şi complementarităţi cu celelalte programe existente şi oferirea de oportunităţi către toate judeţele ţării.
5. **Nu trebuie excluse de la finanţare judeţele sau localităţile deja defavorizate în termen de acces la finanţări nerambursabile europene**. Cu atât mai mult, aceasta fiind o finanţare menită să stimuleze înfiinţarea de start-up-uri, marile centre universitare: **Bucureşti, Cluj, Timişoara, Iaşi, Braşov, Oradea, ar trebui să fie încurajate să aplice**, pentru a dezvolta în rândul tinerilor spiritul antreprenorial şi a oferi stimulente menite să menţină tinerii şi valorile în ţară.
6. **Investiţiile în achiziţia de echipamente tehnologice şi software** în pondere cât mai mare aduce avantaje per ansamblu întrucât **crează premisele unor afaceri tehnologizate competitive**.
7. Între beneficiile pentru economie, **finanţarea guvernamentală nerambursabilă ar trebui să urmărească şi crearea şi menţinerea a noi locuri de muncă**. În acelaşi timp trebuie descurajaţi beneficiarii ce se angajează să creeze, în mod nesustenabil mai multe locuri de muncă decât necesită afacerea, în speranţa de a obţine finanţarea.
8. **Diversificarea** domeniilor de activitate ce au şanse de a obţine finanţarea.
9. Propunerea de modificare emisă de Minister.
10. Strategiile naţionale şi europene în domeniul IMM, creştere, competitivitate şi dezvoltare sustenabilă.

Timp minim necesar pentru înscrieri: 10 zile lucrătoare

Criterii de evaluare:
Criteriul A – Domeniul de activitate
În conformitate cu strategiile naţionale şi europene de dezvoltare durabilă, se consideră că activităţile de producţie ar trebui să fie prioritare. Din aceste considerente se propune ca punctajul maxim să îl obţină doar aceste activităţi.
Serviciile şi Industriile creative ar trebui să aibă şi ele şanse la finanţare, prin urmare diferenţa între punctaje nu trebuie să fie considerabilă.
Propunerea noastră iniţială este aceea ca în linie cu tendinţele mondiale, europene şi strategiile naţionale, industriile creative să fie încurajate în continuare şi cotate mai sus decât serviciile, pentru că aduc mai multă plusvaloare şi pot contribui şi la susţinerea altor obiective ale guvernării: crearea de noi centre medicale şi de tratament a unor noi centre educaţionale şi creşterea creativităţii şi inovării sociale.
Cu toate acestea, este rezonabil şi acordarea unui punctaj egal industriilor creative cu serviciile.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

Criteriul B – Planul de afaceri conduce la crearea de noi locuri de muncă pe durată nedeterminată în cadrul întreprinderii

În linie cu obiectivele de dezvoltare durabilă a României, acest criteriu trebuie să încurajeze crearea unui număr sustenabil de noi locuri de muncă pentru persoane defavorizate/ şomeri/ absolvenţi.

Criteriul C - Densitate IMM

A fost regândit astfel încât să stimuleze crearea şi dezvoltarea de noi businessuri şi în judeţele mai puţin dezvoltate ale României, fără a dezavantaja major restul de judeţe unde există un interes major pentru astfel de programe de finanţare.

Criteriul D - Criterii aferente investiţiei

Investiţia în echipamente ar trebui să fie punctată suplimentar deoarece, pe lângă avantajele pe care le oferă raportat la nivel de competitivitate, prin diminuarea sumei alocată cheltuielilor operaţionale, beneficiarul va avea o contribuţie proprie mai mare şi va fi motivat să depună toate eforturile pentru a face businessul sustenabil într-un timp cât mai scurt.

Criteriul E - Aferent asociaţilor/acţionarilor

În linie cu propunerea Ministerului, am menţinut, cu un punctaj rezonabil criteriul de evaluare privind abilităţile manageriale ale antreprenorului pornind de la raţiunea conform căreia şansele de insucces a afacerii trebuie minimizate şi încurajat spiritul antreprenorial şi la nivelul altor persoane.

Criteriile de departajare

Menirea criteriilor de departajare propuse este aceea de a menţine o competiţie echilibrată, o evaluare echitabilă, de a creşte calitatea planurilor de afaceri şi de a contribui la atingerea obiectivelor programului. Trebuie preîntâmpinate situaţii ce pot genera blocarea sistemului informatic, sau crearea artificială a multor locuri de muncă pentru a obţine finanţarea şi apoi renunţarea la afacerea în cauză. Asumarea unui număr mare de locuri de muncă pune presiune enormă pe cash-flow-ul afacerii, provoacă adesea pierderi financiare şi în final la imposibilitatea susţinerii acesteia. Sunt extrem de puţine domenii de activitate ce pot funcţiona cu peste 3 locuri de muncă încă din start. De asemenea, dată fiind dinamica forţei de muncă adesea antreprenorii se află în imposibilitatea de a găsi personal calificat, fiind forţaţi să renunţe la finanţare.

Având în vedere cele de mai sus, dar şi experienţa de lucru cu beneficiarii, o propunere de criterii de evaluare echitabile, echilibrate ce să încurajeze competiţia ar fi cele de mai jos, listate în ordinea importanţei:

- Ponderea valorii echipamentelor tehnologice şi software din valoarea totală eligibilă a proiectului. (în ordinea % pe fiecare aplicant).
  Din experienţa practică, beneficiarii sunt tentaţi să investească puţin peste limitele impuse de către punctaj în echipamente. Creşterea procentului în echipamente nu va

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

aduce niciun prejudiciu programului şi crează premisele depunerii unui număr mare de proiecte tehnologizate.

- Numărul de locuri de muncă create din categoriile defavorizate/ absolvenţi după 2012/ şomeri.
  În practică cei care crează locuri de muncă doar pentru a obţine finanţarea, sunt reticenţi să îşi asume un număr mare de persoane din aceste categorii şi astfel, acest criteriu va fi analizat mai în detaliu de către aplicanţi.
- Activitatea pentru care se accesează programul.
- Data şi ora înscrierii în program.

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

PROPUNERE - GRILĂ DE EVALUARE START-UP NATION 2018 (startupprojects.ro)

Nr. crt.	Criterii		Punctaj
Domeniul de activitate (maxim 35 puncte)			
A	1	Producţie	35
	2	Industrii creative şi IT inclusiv cod CAEN 6201	30
	3	Servicii	25 *(sau la fel ca la industrii creative)*
	4	Comerţ şi alte activităţi	20
Planul de afaceri conduce la crearea de noi locuri de muncă pe durată nedeterminată în cadrul întreprinderii (maxim 30 puncte)			
B	1	Punctaj suplimentar pentru minimum un loc de muncă pe durată nedeterminată, cu normă întreagă, creat în plus faţă de cel prevăzut la art. 4 alin (1)	20
	2	Cel puţin un loc de muncă ocupat de persoană defavorizată/absolvent după anul 2012/şomer	10
Densitate IMM (maxim 5 puncte)			
C	1	Pentru localităţile (rural sau urban) din judeţele* în care număr de IMM la nivel judeţean/100 locuitori <=4	5
Criterii aferente investiţiei (maxim 20 puncte)			
D	1	Echipamentele tehnologice şi software-uri necesare desfăşurării activităţii în pondere mai mare sau egală cu 60% din valoarea planului de afaceri	20
	2	Echipamente tehnologice şi software-uri necesare desfăşurării activităţii în pondere mai mare sau egală cu 50% din valoarea planului de afaceri	15
Criterii aferente asociaţilor / acţionarilor (maxim 10 puncte)			
E	1	Nici unul dintre acţionarii/asociaţii solicitantului nu a avut calitatea de administrator sau asociat unic într-o societate comercială care a fost declarată în insolvenţă sau faliment	10

Strada Turturelelor nr.11a, Etaj 7, modul 3, Sector 3, Bucuresti, Romania,
Strada Fizicienilor nr 16 bloc 10A sc1, Bucuresti, Romania
office@startupprojects.ro

CONCLUZII

Mecanismul primul venit - primul servit, alături de toţi factorii de evaluare nou introduşi vor schimba esenţa Programului şi vor descuraja înscrierea proiectelor competitive. Programul nu face altceva decât sa dezavantajeze sau chiar să excludă din competiţie, tinerii, posibilii antreprenori din zonele cu o concentraţie mai mare a IMM-urilor care ar putea constitui motoarele dezvoltării tehnologice şi antreprenoriale din România.

Acordând un punctaj echilibrat ce le oferă tuturor posibilitatea de a obţine finanţarea, într-o manieră transparentă, nediscriminatorie ce să încurajeze performanţa, se asigură premisele succesului Programului, motiv pentru care solicităm Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerţ şi Antreprenoriat: RENUNŢAREA LA PROPUNEREA DE MODIFICARE A OUG. 10/2017.